



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii
Nr. XX/ 187/05.05.2010

RAPORT

la propunerea legislativă privind stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor ce oferă spre consum produse obținute exclusiv prin mijloace proprii

Comisia economică, industrii și servicii, a fost sesizată cu adresa **L 211/2010** pentru dezbateră în fond a *propunerii legislative privind stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor ce oferă spre consum produse obținute exclusiv prin mijloace proprii*, inițiată de domnii deputați ai grupului PD-L: Călian Petru; Arion Viorel; Boianu Victor; Bud Nicolae; Buda Daniel; Ciobanu Gheorghe; Dugulescu Marius Cristinel; Gherasim Vasile; Giurgiu Mircea; Gurzău Adrian; Holdiș Ioan; Ialomițianu Gheorghe; Popescu Adrian; Postolachi Florin; Riviș-Tipei Lucian.

Dezbaterile au avut loc în ședința din data de 4 mai 2010 în prezența reprezentanților inițiatorilor, domnul deputat Petru Călian și a reprezentanților Guvernului.

Proiectul își propune să susțină înființarea și dezvoltarea microîntreprinderilor ce oferă spre consum produse obținute exclusiv prin mijloace proprii și în acest sens instituie facilități de natură fiscală astfel:

- scutirea de la plata impozitului a veniturilor obținute din prestarea de servicii turistice și/sau din prestarea de servicii de alimentație publică pe baza produselor agroalimentare și băuturilor, obținute prin mijloace proprii sau obținute în baza unui borderou de achiziție, de la alte persoane fizice;

- scutirea de la plata TVA pentru microîntreprinderile care oferă spre consum, exclusiv produse agroalimentare și băuturi obținute prin mijloace proprii.

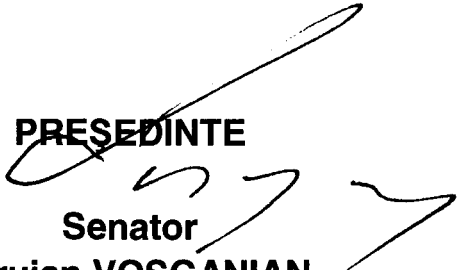
În urma dezbaterilor pe parcursul cărora au fost analizate avizul favorabil al Consiliului Legislativ, avizul negativ al Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și punctul de vedere favorabil al Guvernului, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, adoptarea unui **raport de admitere cu amendamentele** care se regăsesc în anexa la raport.

Prin amendamentele comisiei au fost preluate o parte din observațiile Guvernului și ale Consiliului Legislativ și s-a realizat o restructurare a textului.

Față de cele prezentate supunem plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare raportul comisiei și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează să se voteze potrivit prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României.

În aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituție, Senatul este prima Cameră sesizată.



PREȘEDINTE

Senator

Varujan VOSGANIAN

SECRETAR

Senator



Florin CONSTANTINESCU

AMENDAMENTE ADMISE

la propunerea legislativă privind stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor ce oferă spre consum produse obținute exclusiv prin mijloace proprii

(Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente admise	Observații
1.	Art. 1. - Pentru dezvoltarea turismului local și promovarea inițiativei private, statul român sprijină microîntreprinderile care au ca obiect unic de activitate asigurarea de servicii turistice în pensiuni turistice și pensiuni agroturistice, cabane turistice sau asigurarea de servicii de alimentație publică în cadrul unităților de tip restaurant familial sau restaurant cu specific local, clasificate conform normelor prezentate în Anexa 1.5 din Ordinul Ministrului pentru întreprinderi mici și mijlocii, comerț, turism și profesii liberale pentru aprobarea Normelor metodologice privind clasificarea structurilor de primire turistice, nr. 636/2008, publicat în MONITORUL OFICIAL AL ROMÂNIEI, PARTEA I, Nr. 379 bis/I 9.V.2008.	Art. 1. - Pentru dezvoltarea turismului local și promovarea inițiativei private, statul român sprijină persoanele fizice și microîntreprinderile, care au ca obiect unic de activitate asigurarea de servicii turistice în pensiuni turistice, pensiuni agroturistice și cabane turistice și/sau asigurarea de servicii de alimentație publică în cadrul unităților de tip restaurant familial sau restaurant cu specific local, clasificate conform normelor prevăzute de legislația în vigoare.	Amendamentele au fost propuse de comisie de comun acord cu inițiatorul și au fost adoptate cu majoritate de voturi. Se largeste sfera de aplicare a legii și pentru persoanele fizice care desfășoară activități economice potrivit prevederilor OUG 44/2008, așa cum este propus în punctul de vedere al Guvernului.
2.	Art. 2. - Definiții (1) În sensul prezentei legi, o microîntreprindere este o persoană juridică română care îndeplinește cumulativ următoarele condiții, la data de 31 decembrie a anului fiscal precedent: a) are înscrisă în obiectul de activitate	Art. 2. – În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație: (1) – Se elimina	Se propune eliminarea alineatului (1) întrucât <i>microîntreprinderea</i> este definită în <i>Legea nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării</i>

producția de bunuri materiale, prestarea de servicii și/sau comerțul; b) realizează venituri, altele decât cele din consultanță și management, în proporție de peste 50% din veniturile totale; c) are de la 1 până la 9 salariați inclusiv; d) a realizat venituri care nu au depășit echivalentul în lei a 100.000 euro; e) capitalul social al persoanei juridice este deținut de persoane, altele decât statul, autoritățile locale și instituțiile publice. (2) În sensul prezentei legi, pensiunile turistice sunt structuri turistice cu o capacitate de cazare de până la 20 de camere, funcționând în locuințele cetățenilor sau în clădiri independente, care asigură în spații special amenajate cazarea turiștilor și condiții de pregătire și de servire a mesei (3) Pensiunile agroturistice sunt structuri de primire turistice, având o capacitate de cazare de până la 8 camere, funcționând în locuințele cetățenilor sau în clădiri independente, care asigură în spații special amenajate cazarea turiștilor și condițiile de pregătire și servire a mesei, precum și posibilitatea participării la activități gospodărești, sau meșteșugărești. (4) Cabanele turistice sunt structuri de primire turistice de capacitate relativ redusă, funcționând în clădiri independente, cu arhitectură specifică, care asigură cazarea, alimentația și alte servicii specifice, necesare turiștilor aflați în drumeție sau la odihnă în zone montane, rezervații naturale, în apropierea	(1) Pensiunile turistice și pensiunile agroturistice sunt unități de primire turistică definite potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 63/1997 privind stabilirea unor facilități pentru dezvoltarea turismului rural, aprobată prin Legea nr.187/1998 cu modificările și completările ulterioare. (3) - Se elimina	<i>intreprinderilor mici si mijlocii, cu modificarile si completarile ulterioare.</i>
---	--	--

stațiunilor balneare sau a altor obiective de interes turistic. (5) Restaurantul familial este o unitate cu profil gastronomic care oferă, în mai multe variante, meniuri complete la preț accesibil. Preparatele și specialitățile solicitate în afara meniurilor se servesc conform prețurilor stabilite în listele de meniu. Băuturile alcoolice, răcoritoare, apă minerală și bere sunt limitate la un număr redus de sortimente. Poate funcționa și pe bază de abonament. La nevoie se poate organiza și ca secție în cadrul unui restaurant clasic. (6) Restaurantul cu specific local pune în valoare bucătăria specifică unor zone geografice din țară sau a unor tipuri tradiționale de unități (crame, colibe, șuri etc). Sunt servite vinuri și alte băuturi din regiunea respectivă, utilizându-se ulcioare, carafe, căni etc. Efectul original al acestor unități este realizat prin îmbinarea cadrului natural cu cel arhitectural al sistemului constructiv, al finisajelor inspirate după modelul popular, al elementelor de decorație, al mobilierului și obiectelor de inventar de concepție deosebită, de gama sortimentală a mâncărilor pregătite și prezentarea personalului. La construirea unităților se utilizează materiale prelucrate sumar, specifice regiunii respective, cum sunt: piatră, bolovani de râu, lemn (brut sau prelucrat), cărămidă, trestie, stuf, răchită etc. (7) În sensul prezentei legi țuica este o băutură alcoolică românească, obținută în mod exclusiv prin fermentarea fructelor din genul Prunus ori a maceratului, în prezența sau nu a sâmburelui, urmată de o distilare ori redistilare la o concentrație alcoolică maximă de 85%, specifică fiecărui sortiment, în	(2) Restaurantul familial și restaurantul cu specific local sunt unități cu profil gastronomic definite potrivit prevederilor din Ordinul Autorității Naționale pentru Turism nr. 61/1999 pentru aprobarea Normelor metodologice și a criteriilor privind clasificarea structurilor de primire turistice cu modificările și completările ulterioare. (3) Țuica, horinca, turțul, pălinca, vinarsul, rachiul de fructe, rachiul de tescovină și rachiul de drojdie de vin sunt băuturi tradiționale românești definite potrivit prevederilor Ordinului comun nr. 212/368/1160/2008 pentru aprobarea Normelor privind definirea, descrierea,	
--	--	--

	funcție de denumirea geografică a acesteia și de calitatea ei. 8) Rachiul de fructe este băutura alcoolică obținută în mod exclusiv prin fermentarea unui fruct cărnos, a marcului sau a mustului din acest fruct, în prezența sau nu a sâmburelui, urmată de distilarea, la concentrația alcoolică de maximum 86% voi., în așa fel încât produsul obținut în urma distilării să aibă o aromă și un gust provenind de la fruct, un conținut în substanțe volatile de minimum 200 grame/hectolitr de alcool etilic anhidru și un conținut în alcool metilic de maximum 100 grame/hectolitr de alcool etilic anhidru. (9) Vinul este băutura obținută exclusiv prin fermentarea alcoolică, completă sau parțială, a strugurilor proaspeți, zdrobiți sau nezdrobiți, ori a mustului de struguri. Tăria alcoolică dobândită a vinului nu poate fi mai mică de 8,5% în volume, în conformitatea cu legislația în vigoare. (10) Produsele ce provin din prelucrarea cărnii de ungulate sau păsări, reprezintă produsele ce conțin carne obținută din prelucrarea unguatelor sau păsărilor crescute exclusiv în curțile unităților prezente la art. 3, cu respectarea normelor impuse de legislația în vigoare.	prezentarea și etichetarea băuturilor tradiționale românești. (8) - Se elimina (4) Vinul este produsul obținut exclusiv prin fermentarea alcoolică, totală sau parțială, a strugurilor, definit potrivit prevederilor Regulamentului (CE) nr. 491/2009. (9) Produsele ce provin din prelucrarea cărnii de ungulate sau păsări, reprezintă produsele ce conțin carne obținută din prelucrarea unguatelor sau păsărilor crescute, cu respectarea normelor impuse de legislația în vigoare, în curțile persoanelor fizice sau a microîntreprinderilor la care face referire prezenta lege.	
3.	Art.3. - (1) Beneficiază de prevederile prezentei legi: a) Microîntreprinderile care au ca obiect unic de activitate asigurarea de servicii turistice în pensiuni turistice și pensiuni agroturistice sau cabane turistice și/sau asigurarea de servicii de alimentație publică în cadrul unităților de tip restaurant familial	Art.3. - (1) Beneficiază de prevederile prezentei legi: a) microîntreprinderile care au ca obiect unic de activitate asigurarea de servicii turistice în pensiuni turistice și pensiuni agroturistice sau cabane turistice și/sau asigurarea de servicii de alimentație publică în cadrul unităților de tip	

	sau restaurant cu specific local. b) Microîntreprinderile care oferă spre consum, produse culinare ce provin din prelucrarea cărnii de ungulate sau păsări crescute exclusiv prin mijloace proprii, sau obținute în baza unui borderou de achiziție de la persoane fizice sau producători locali în conformitate cu normele impuse de legislația în vigoare. c) Microîntreprinderile care oferă spre consum, produse culinare ce provin din legume sau fructe crescute exclusiv prin mijloace proprii de producție, sau obținute în baza unui borderou de achiziție de la persoane fizice sau producători locali. d) Microîntreprinderile care oferă spre consum, băuturi spirtoase, și/sau vinuri, tradiționale românești prezente la art.2 alin.6, provenite exclusiv din producție proprie sau obținute în baza unui borderou de achiziție, de la alte persoane fizice. e) Microîntreprinderile oferă spre consum, băuturi pe bază de fructe, sau legume obținute prin mijloace proprii sau obținute în baza unui borderou de achiziție, de la alte persoane fizice în plan local, cu respectarea normelor impuse de legislația în vigoare. (f) microîntreprinderile al căror venit provine exclusiv din asigurarea de servicii turistice și de alimentație publică, pe baza produselor obținute din producție proprie sau obținute în baza unui borderou de achiziție, de la alte persoane în plan local, cu respectarea normelor impuse de legislația în vigoare.	restaurant familial sau restaurant cu specific local. b) microîntreprinderile care oferă spre consum, produse culinare ce provin din prelucrarea cărnii de ungulate sau păsări crescute exclusiv prin mijloace proprii, sau obținute în baza unui borderou de achiziție de la persoane fizice sau producători locali în conformitate cu normele impuse de legislația în vigoare. c) microîntreprinderile care oferă spre consum, produse culinare ce provin din legume sau fructe crescute exclusiv prin mijloace proprii de producție, sau obținute în baza unui borderou de achiziție de la persoane fizice sau producători locali. d) microîntreprinderile care oferă spre consum, băuturi spirtoase, și/sau vinuri, tradiționale românești definite la art.2 alin.(3) si (4), provenite exclusiv din producție proprie sau obținute în baza unui borderou de achiziție, de la alte persoane fizice. e) microîntreprinderile care oferă spre consum, băuturi pe bază de fructe, sau legume obținute prin mijloace proprii sau obținute în baza unui borderou de achiziție, de la alte persoane fizice în plan local, cu respectarea normelor impuse de legislația în vigoare. (f) microîntreprinderile al căror venit provine exclusiv din asigurarea de servicii turistice și de alimentație publică, pe baza produselor obținute din producție proprie sau obținute în baza unui borderou de achiziție, de la alte persoane, în plan local, cu respectarea normelor impuse de legislația în vigoare. g) persoanele fizice, care pot desfășura activități economice, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului	Se introduce o litera noua, g), ca urmare a completarii art.1 cu <i>persoanele fizice.</i>
--	--	---	---

		nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cu modificările și completările ulterioare, care dețin pensiuni turistice, pensiuni agroturistice, cabane turistice, restaurante familiale, restaurante cu specific local, al căror venit provine exclusiv din asigurarea de servicii turistice și de alimentație publică, pe baza produselor obținute din producție proprie sau obținute în baza unui borderou de achiziție, de la alte persoane în plan local, cu respectarea normelor impuse de legislația în vigoare.	
4.	Art. 4. - Veniturile obținute din prestarea de servicii turistice și/sau din prestarea de servicii de alimentație publică pe baza produselor agroalimentare și băuturilor, obținute exclusiv prin mijloace proprii sau obținute în baza unui borderou de achiziție, de la alte persoane fizice, cu respectarea normelor impuse de legislația în vigoare, de către unitățile prezentate la cap. I, art.3 al prezentei legi, constituie în totalitate venituri neimpozabile.	Art. 4. - Veniturile obținute din prestarea de servicii turistice și/sau din prestarea de servicii de alimentație publică pe baza produselor agroalimentare și băuturilor, obținute exclusiv prin mijloace proprii sau obținute în baza unui borderou de achiziție, de la alte persoane fizice, cu respectarea normelor impuse de legislația în vigoare, de către unitățile prevăzute la capitolul I, articolul 3 al prezentei legi, constituie în totalitate venituri neimpozabile.	
5.	Art.5. - Microîntreprinderile care oferă spre consum, exclusiv produse agroalimentare și băuturi, obținute prin mijloace proprii sau obținute în baza unui borderou de achiziție, de la alte persoane fizice, cu respectarea normelor impuse de legislația în vigoare, în sensul prezentei legi sunt scutite de plata TVA.	Art.5. - Microîntreprinderile si persoanele fizice care oferă spre consum, exclusiv produse agroalimentare și băuturi, obținute prin mijloace proprii sau obținute în baza unui borderou de achiziție, de la alte persoane fizice, cu respectarea normelor impuse de legislația în vigoare, în sensul prezentei legi beneficiaza de o cota redusa de TVA de 5%.	Se propune ca facilitatea acordata sa nu fie scutirea totala de plata TVA ci o cota redusa de 5%.
6.	Art.6. - (1) Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie	Art.6. - (1) Constituie contravenții faptele microintreprinderilor si persoanelor fizice ce fac	Se reformuleaza textul si se introduce o litera noua, c),

	infracțiuni: a) Microîntreprinderile care solicită prin declarație pe propria răspundere, scutirea de plata impozitului pe veniturile întreprinderii și scutirea de la plata TVA, are orice alt obiect de activitate decât cele menționate în prezenta lege. b) Microîntreprinderile care fac obiectul acestei legi, oferă spre consum orice produs obținut prin alte mijloace decât cele prevăzute în prezentul act normativ. c) Microîntreprinderile care fac obiectul acestei legi, oferă spre consum produse fără controlul Direcției Sanitar Veterinare abilitate. —	obiectul prezentei legi care : a) – Se elimina a) oferă spre consum produse obținute prin orice alte mijloace decât prin mijloace proprii sau în baza unui borderou de achiziție de la alte persoane fizice, cu respectarea normelor impuse de legislația în vigoare. b) oferă spre consum produse fără avizele Direcției Sanitar Veterinare abilitate c) nu asigură informarea corectă, completă și precisă a consumatorilor, prin orice mijloace prin care se poate face aceasta.	privind informarea consumatorului.
7.	Art.7. - (1) Contravențiunile de la Art. 7 al prezentei legi se sancționează după cum urmează: a) Contravenția prezentă la Art. 7 alin (1), punctul (a) se sancționează cu amendă de la 10.000 RON până la 50.000 RON b) Contravenția prezentă la Art.7, alin. (1), punctul (b) se sancționează cu amendă de la 5.000 RON la 10.000 RON c) Contravenția prezentă la Art.7, alin. (1), punctul c) se sancționează cu amendă de la 2.500 RON la 5.000 RON —	Art.7.- Contravențiunile prevăzute la art.6 se sancționează după cum urmează: a) - Se elimina a) cu amendă de la 5.000 RON la 10.000 RON fapta prevăzută la lit. a) b) cu amendă de la 5.000 RON la 10.000 RON fapta prevăzută la lit. b) c) cu amendă de la 1000 lei la 10000 lei, fapta prevăzută la lit. c)	Se reformuleaza textul si se introduce lit.c) pentru corelare cu art.6

8.	—	ART. 8 - Contravențiilor prevăzute la art.6 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.	Se introduce un articol nou, art.8.
9.	Art.8. – (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi se modifică Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal. (2) Microîntreprinderile vizate de prezentul act normativ vor fi scutite de impozite, în baza unei cereri, adresate autorității fiscale competente, în care se va menționa domeniul de activitate, în conformitate cu prezentul act normativ. (3) Microîntreprinderile vizate de prezentul act normativ, se supun controalelor din partea autorităților abilitate pentru certificarea produselor oferite spre consum. (4) în termen de 30 de zile de la depunerea cererii menționate la alin. (2), autoritatea fiscală locală va da avizul către agentul economic.	Art.9. - (1) Microîntreprinderile și persoanele fizice care fac obiectul prezentei legi vor fi scutite de impozite și vor beneficia de TVA redus, în baza unei cereri adresate autorității fiscale competente, în care se va menționa domeniul de activitate. (2) În termen de 30 de zile de la depunerea cererii menționate la alin. (1), autoritatea fiscală locală va comunica operatorilor economici notificarea lor ca beneficiari ai prevederilor prezentei legi. (3) Microîntreprinderile și persoanele fizice care fac obiectul prezentului act normativ se supun controalelor din partea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, Ministerului Sănătății, Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, conform atribuțiilor acestora.	Se restructurează textul și se detaliază autoritățile cu drept de control.
10.	—	Art.10 - La data intrării în vigoare a prezentei legi art. 20 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare, se completează cu o nouă literă, litera f) ce va avea următorul cuprins: f) Veniturile persoanelor fizice și microîntreprinderilor, obținute din prestarea de servicii turistice și/sau din prestarea de servicii de alimentație publică pe baza produselor	

		agroalimentare și băuturilor, obținute exclusiv prin mijloace proprii sau obținute în baza unui borderou de achiziție, de la alte persoane fizice, în pensiuni turistice, pensiuni agroturistice, cabane turistice, restauranre familiale sau restaurante cu specific local, cu respectarea normelor impuse de legislația în vigoare.	
--	--	---	--